



Særutskrift

Arkivsak-dok. 21/01362-9
Saksbehandlar Svein Rune Notøy

Særutskrift - Reguleringsplan Solem bustadfelt II, endring 03 - Høyring og offentlig ettersyn

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Drift- og arealutvalet	23.03.2022	PS-4/22

Drift- og arealutvalet har behandlet saken i møte 23.03.2022 sak PS-4/22

Møtebehandling

Tilrådinga frå kommunedirektøren

Votering

Tilrådinga frå kommunedirektøren vart samrøystes vedtatt.

Drift- og arealutvalets vedtak

Drift og arealutvalet viser til plan og bygningslova § 12-10, og godkjenner at reguleringsplan Solem bustadfelt II, endring 03 vert lagt ut til høyring og offentlig ettersyn i seks (6) veker.

Reguleringsplan Solem bustadfelt II, endring 03 - Høyring og offentlig ettersyn

Kommunedirektøren si tilråding:

Drift og arealutvalet viser til plan og bygningslova § 12-10, og godkjenner at reguleringsplan Solem bustadfelt II, endring 03 vert lagt ut til høyring og offentlig ettersyn i seks (6) veker.

Bakgrunn

Reguleringsplan for Solem bustadfelt II vart vedteken av Aukra kommunestyre i møte den 19.12.2001. Det er seinare gjort to mindre endringar av den opphavlege reguleringsplanen: Solem bustadfelt II, mindre endring 01 – vedteken 18.12.2019 (ny tilkomstveg til eigedom 5/94), og Solem bustadfelt II, mindre endring 02 – vedteken 06.05.2021 (utviding av eigedom 5/117).

I Januar 2021 vart kommunen kontakta av representantar for Telenor AS med førespurnad om etablering av ny mobilmast med tilhøyrande anlegg på Gossen, nærmare bestemt ved toppen av Skomakaren på Solem. Hensikta med etableringa er å betre 4G dekninga på Solem og i Røssøyvågen, noko som vil gi betre mobildekning i desse områda. Med omsyn til eksisterande bustader, friluftsliv og nyare tids kulturminne bad då kommunen Telenor om å sjå på alternative løysingar.

Det beste alternativet til plasseringa ved Skomakaren blei vurdert å være Bytingsvika om lag 3 km nord for opprinneleg tenkt plassering (innplassering i eksisterande Teliast), men denne løysinga vart seinare gått vekk frå då den ikkje ville gi tilstrekkelig god 4G dekning på Solem og i Røssøyvågen. Som eit resultat av dette valgte Telenor plassering av mobilmasta ved Skomakaren, jf. vedlegg 11: Informasjon fra Telenor om vurderte alternativ for plassering av Mobilmast.

I mai 2021 fekk kommunen tilsendt eit forslag til plassering der masta var flytta om lag 70 meter austover, slik at den kom noko lengre unna eksisterande bebyggelse og nyare tids kulturminne. Løysinga vart akseptert av kommunen under føresetnad at det vart gjort ei endring av den opphavlege reguleringsplanen i området (Solem bustadfelt II, mindre endring 02), dette begrunna med at tiltaket ikkje er i samsvar med eksisterande reguleringsføremål.

Kommunen har vurdert at endringane som er tenkt gjennomført er av ein slik karakter at dei ikkje kjem under krava til mindre endringar, saka vert derfor fremja som ei ordinær reguleringsendring med melding om oppstart og deretter høyring og offentlig ettersyn i seks veker etter krava i plan og bygningslova. Kommunen har undersøkt §§ 6, 7, 8, og 10 i forskrift om konsekvensvurderingar, men finn ikkje at det vert løyst ut slikt krav.

Nærmare informasjon om planområdet

Planområdet ligg på Solem, vest på Gossen i Aukra kommune, og innanfor eigedom 5/108 der Aukra kommune er heimshavar, jf. kartutsnittet nedanfor (større versjon er vedlagt saka):



Området er småkupert, og består for det meste av busk- og trevegetasjon i varierende høyde. Karttenesta GISLINK er nytta for å undersøke om planområdet inneheld spesielle artar eller naturtyper etter naturmangfaldlova, utan at det har vorte funne nokre registreringar. § 8 i naturmangfaldlova (kunnskapsgrunnlaget) er oppfylt gjennom at tilgjengelege kjelder er nytta for å undersøke naturmangfaldet i planområdet, dei øvregge paragrafane 9-12 kjem ikkje til anvending.

Karttenesta GISLINK er nytta for å undersøke om planområdet inneheld automatisk freda kulturminne etter kulturminnelova, utan at det har vorte funne nokre registreringar. Ved toppen av Skomakaren der mobilmasta opprinneleg var tenkt plassert, ligg det nokre nyare tids kulturminne i form av kanonstillingar frå 2. verdskrig. Desse kulturminna har ikkje formelt vern gjennom kulturminnelova, men det er kommunen sitt ansvar å ta vare på dei gjennom si arealforvaltning.

Mobilmasta er flytta om lag 70 meter aust frå toppen av Skomakaren slik at ho ikkje skal medføre konsekvensar for dette mykje brukte turmålet. Det er avsett areal til friområde og leikeplassar som er med på å dekkje behova for lek og friluftaktivitetar. Kommunen har utifrå dette vurdert at reguleringsendringa ikkje vil medføre konsekvensar for viktige friluftsområde.

Nærmare informasjon om reguleringsendringa og tiltaket

Hensikta med reguleringsendringa er å:

- 1) leggje til rette for at det kan etablerast mobilmast med tilhøyrande anlegg ved Skomakaren på Solem, Gossen, gjennom etablering av eit nytt reguleringsføremål: «telekommunikasjonsanlegg» (sosi-kode 1570) med tilhøyrande føresegner.
- 2) Leggje til rette for tilkomst til mobilmast med tilhøyrande anlegg gjennom etablering av eit nytt reguleringsføremål: «turveg» (sosi-kode 3031) med tilhøyrande føresegner.
- 3) Leggje til rette for eit friområde mellom to av dei ubygde tomtene innanfor felt B7 gjennom etablering av eit nytt reguleringsføremål: «friområde» (sosi-kode 3040). Hensikta er at dette området kan nyttast til ferdsel, etablering av naudsynte kablar i grunnen, eller til annan naudsynt infrastruktur og anlegg i samband med etablering, drift og vedlikehald av mobilmast og tilhøyrande anlegg.
- 4) Som eit resultat av punkt 3 ovanfor, vert ei av tomtene på felt B7 tatt ut av planen då det vert for lite nyttbart areal att til bustadføremål, dette gjer at dei resterande tomtene vert noko større og forhåpentleg meir attraktive for framtidige kjøparar.
- 5) Ein eksisterande trafostasjon som er etablert innanfor felt F3 (leikeplass) vert tatt med i reguleringsendringa og gitt reguleringsføremålet "energianlegg (sosi-kode 1510).

Etablering av mobilmast med tilhøyrande anlegg vil krevje eit areal på om lag 25 m², sjølve masta har ei høgde på 18 meter med seks antenner. Naudsynte kablar frå eksisterande trafostasjon og fram til mobilmasta skal så langt det let seg gjere gravast ned og dekkast av stadeigen masse. Det skal ikkje etablerast veg fram til mobilmasta, då stordelen av utstyret vert frakta ved hjelp av helikopter. Ved seinare naudsynte serviceoppdrag kjem personell til fots via den regulerte turvegen; denne kan ha ei breidde på inntil 3 meter, og kan dimensjonerast for bruk av ATV ved frakt av større og tyngre utstyr.

Utgreiing

Det blei varsla oppstart av arbeid med reguleringsendring via brev til berørte partar, og som annonse i Romsdal Budstikke den 23.11.2021. Frist for å kome med merknader til planarbeidet vart sett til 22.12.2021, og det kom inn totalt åtte merknader, nedanfor er dei viktigaste momenta i merknadane kort referert og kommentert av kommunen sin sakshandsamar (merknadane i si heilheit er vedlagt saka):

1) Merknad frå Svein Inge og Hanne Sandøy, datert 05.12.2021

- 1) Meiner at å etablere ei mobilmast i friområdet på Solem ikkje bidreg til å gjere området meir attraktivt for å få folk til å busette seg her, og viser til at det fortsatt er fleire uselte tomter i feltet.
- 2) Meiner at mobilmasta kan auke faren for lynnedslag.
- 3) Meiner at mobilmasta bør ha eigen straumtilførsel på grunn av at eventuelle lynnedslag i mobilmasta kan føre til skader på heimeelektronikk når det vert nytta same straumforsyning som byggefeltet. Det vert vist til professor Veron Cooray ved universitetet i Uppsala.
- 4) Det vil verte støyforureining frå mobilmasta ved vind.
- 5) Det vil verte strålingsfare nær leikeplass.
- 6) Det vil verte verdiforringelse på eigedomane i feltet
- 7) Friområdet vil verte forminska
- 8) Det vil verte trafikk av motoriserte køyretøy i friområdet ved bygging og vedlikehald.
- 9) Mobilmasta bør flyttast sørover mot det ubeygde området mellom Solem og Småge
- 10) Reagerer på ein gangveg som i tidlegare planar gikk til Røssøyvågen er fjerna.

Kommentar:

Kommentar til punkt 1 og 6. Mobilmasta er flytta om lag 70 meter austover og lagt lavare i terrenget for å redusere konsekvensar for nærliggande bustader, friluftsliv og nyare tids kulturminne. I planforslaget har ei av tomtene på felt B7 blitt tatt ut av planforslaget, dette gjer at dei resterande tomtene vert noko større. Etablering av mobilmast med tilhøyrande anlegg er med på å betre mobildekninga, som igjen bidreg til å auke tryggleiken og tilgjenglegheita i områda det gjeld. Kommunen meiner at den samla verkninga av disse faktorane bidreg å gjere området meir attraktivt for framtidige kjøparar, men også for eksisterande bustader i området.

Kommentar til punkt 2 og 3. Kommunen sin sakshandsamar har førespurt tiltakshavar om å kome med eit svar til desse spørsmåla. Tilbakemeldinga vart mottatt den 25.02.2022 og ligg vedlagt saka (12_Tilbakemelding frå telenor angående mulig lynnedslag og avbøtande tiltak).

Kommentar til punkt 4. Dersom mobilmasta vert riktig montert skal den ikkje generere støy i samband med vind mv.

Kommentar til punkt 5. For å sikre tilstrekkeleg 4G dekning på Solem og i Røssøyvågen vert det naudsynt å etablere masta nær busetnad, slik det og er gjort andre stader på Gossen. Etablering av mobilmast kan for dei som vert berørte opplevast som negativt, både med omsyn til utsikt, bekymring for potensiell strålingsfare og potensiell støy mv. Kommunen forhold seg til informasjon som er tilgjengeleg frå offentleg hald, hovudsakleg Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (NKOM), Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA), Folkehelseinstituttet (FHI), Kreftforeningen, i tillegg til opplysningar gitt av tiltakshavar. Målingar som er utført i områder rundt basestasjonar har vist at strålingsnivåa ligg under grenseverdiane. Fyrst når ein er nærmare enn om lag ti meter, i same høgde og rett foran ei samling antenner, kan vi bli utsett for strålingsnivå som er høgare enn grenseverdiane (kjelde: «stråling fra trådløs teknologi», brosjyre utgitt av NKOM og DSA, 2020). Tilgjengeleg forskning har ikkje eintydeleg konkludert med at eksponering av lave nivå av elektromagnetisk stråling utgjer nokre helseeffekter (kjelde: Kreftforeningen).

Kommentar til punkt 7. Etablering av mobilmast med tilhøyrande anlegg vil krevje eit areal på om lag 25 m², sjølv masta har ei høgde på 18 meter med seks antenner. Naudsynte kablar frå eksisterande trafostasjon og fram til mobilmasta skal så langt det let seg gjere gravast ned og dekkast av stadeigen masse. Mobilmasta og tilhøyrande anlegg vil altså omfatte relativt begrensa omfang av friområdet. Under etableringa vil mobilmasta og tilhøyrande anlegg verte tilpassa omgjevnadane rundt så langt det let seg gjere. Det skal monterast sikringsgjerde og klatrehindring.

Kommentar til punkt 8. Det skal ikkje etablerast veg fram til mobilmasta, då stordelen av utstyret vert frakta ved hjelp av helikopter, dette arbeidet vil føregå i eit begrensa tidsrom og må kunne sjåast på som påregneleg. Ved seinare naudsynte serviceoppdrag kjem personell til fots via den regulerte turvegen; denne kan ha ei breidde på inntil 3 meter, og kan dimensjonerast for bruk av ATV ved frakt av større og tyngre utstyr.

Kommentar til punkt 9. Det beste alternativet til plasseringa ved Skomakaren blei vurdert å være Bytingsvika om lag 3 km nord for opprinneleg tenkt plassering (innplassering i eksisterande Teliast), men løysinga vart seinare gått vekk frå då den ikkje ville gi tilstrekkelig god 4G dekning på Solem og i Røssøyvågen. Som eit resultat vurderte Telenor ei alternativ plassering av mobilmasta ved Skomakaren. I mai 2021 fekk kommunen tilsendt eit forslag til plassering der masta var flytta om lag 70 meter austover slik at den kjem noko lengre unna eksisterande bebyggelse og nyare tids kulturminne. Tiltakshavar har ikkje fått leigeavtale med annan grunneigar for andre alternativ.

Merknad til punkt 10. Etablering av turveg frå bustadfeltet og ned til Røssøyvågen vil ikkje verte eit tema i reguleringsendringa. Denne har ikkje vore ein del av vedtatt reguleringsplan for Solem II.

2) Merknad frå Mads-Roger Småge, datert 05.12.2021

Stilt spørsmål ved vurderinga kommunen har gjort når dei tenker å sette opp ei mobilmast ved et bustadfelt, og meiner det er betre eigna stader på Gossen.

Er skeptisk til plasseringa så nær eksisterande bustader grunna strålingsfare, og meiner at det blir vanskelig for kommunen å få solgt ledige tomter i feltet. Han viser samtidig til nettsida www.folkets-strålevern.no der ein artikkel på sida viser til at stråling frå mobilmaster kan føre til utvikling av kreft.

Viser til at han og fleire andre i feltet har prøvd å få til gangsti frå boligfeltet og ned til Røssøyvågen og meiner at han ved henvending til kommunen via oppmøte og e-post ikkje har fått naudsynt informasjon om saka. Han meiner vidare at kommunen no må sørge for å leggje til rette for at det vert etablert ein sti ned til Røssøyvågen, og ber kommunen ta kontakt om innspel til moglege trasear.

Kommentar:

Når det gjeld dei tre fyrste punkta i merknaden vert det vist til kommentarane til Svein Inge og Hanne Sandøy der liknande spørsmål er besvart.

Etablering av turveg frå bustadfeltet og ned til Røssøyvågen vil ikkje verte eit tema i denne reguleringsendringa.

3) Merknad frå Statens vegvesen region midt, datert 07.12.2021

Statens vegvesen har ingen merknader til melding om oppstart.

Kommentar:

Merknaden vert teken til vitande.

4) Merknad frå Werner og Kathrine Huse, datert 07.12.2021

Meiner at å plassere ei mobilmast så tett opp til eit bustadfelt, og i nær leikeplass til barn ikkje er forsvarleg. Han viser vidare til at det per dags dato er for lite kunnskap om kva konsekvensar elektromagnetisk stråling frå mobilmaster kan medføre av helsekonsekvensar både på kort og lang sikt.

Meiner at masta har visuelt negativ innverkning på naturområdet.

Kommentar:

Det vert vist til kommentarane til Svein Inge og Hanne Sandøy der liknande spørsmål er besvart.

5) Merknad frå Møre og Romsdal fylkeskommune, datert 13.12.2021

Møre og Romsdal fylkeskommune har ingen merknader til melding om oppstart.

Kommentar:

Merknaden vert teken til vitande.

6) Merknad frå Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, datert 14.12.2021

Skomakaren er eit høgdedrag som kan være eigna som eit nærtuområde for dagens og framtidens bebuarar i feltet. Området er avsett til friområde i gjeldande reguleringsplan. Småturar nær heimen

er positive innslag for både voksne og barn. Statsforvaltaren rår derfor til at det vert teke omsyn til folkehelseperspektivet i når ein legg til rette for tilkomst og mast.

Det må gjennomførast ein risiko- og sårbarheitsanalyse for planområdet, jf. plan- og bygningslova § 4-3. Eventuelt må ein gå gjennom og oppdatere eksisterande ROS-analyse for planområdet. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarheitsforhold som har betydning for om arealet er eigna til utbyggingsføremål, og eventuelle endringar i slike forhold som følgje av planlagt utbygging.

Statsforvaltaren viser til kommuneplanens føresegnar om leikeplass og rår til at kommunen nyttar høve til å oppdatere føresegnene for leikeplassar i reguleringsplanen. Reguleringsplanen har ikkje eintydige føresegnar som sikrar opparbeidd leikeplass med leikeapparat, sitteplassar og noko fast dekke innan eit gitt byggetrinn.

Kommentar:

I det reviderte plankartet er planlagt plassering av mast med tilhøyrande anlegg trekt bort frå toppen av Skomakaren slik at den ikkje skal vere i konflikt med nyare kulturminne (skyttarstilling) og friluftsinnteresser. På plankartet vil det bli regulert inn ny sti som skal fungere som tilkomst til masta, og denne kan og nyttast som tilkomstveg vidare til toppen av skomakaren. På denne måten bidreg planforslaget til tilrettelegging for friluftsliv, som igjen er positivt for den generelle folkehelsa. Etablering av ei ny mobilmast for 4G vil samstundes bidra til å sikre betre mobildekning på Solem og i Røssøyvågen, og dermed også tryggleiken for bebuarane i desse områda.

Det er gjennomført ei vurdering av risiko- og sårbarheit i samsvar med plan og bygningslova § 4-3. Det blir her vist til utfylt sjekklste frå Statsforvaltaren i Møre og Romsdal som ligg ved saka.

I dei reviderte føresegnene er det tatt inn eit punkt som sikrar opparbeidd leikeplass med leikeapparat, sitteplassar og noko fast dekke.

7) Merknad frå Rolf Trygve Mordal Follestad/Solem vel, datert 20.12.2021

Ønsker ikkje oppføring av mobilmast midt i bustadfeltet.

Meiner kommunen kan gløyme vidare sal av ledige tomter i feltet då ingen ønsker å bo i område med strålingsfare, og ikkje minst støyen som vil kome når det er vind.

Han meiner kommunen må sjå på alternative område lengre sørvest, i retning Smågevatnet der det ikkje er busetnad som vil bli berørt på same måte.

Kommentar:

Det vert vist til kommentarane til Svein Inge og Hanne Sandøy der liknande spørsmål er besvart.

8) Merknad frå Cathrine Rambø, datert 19.12.2021

Ho er imot plasseringa av mobilmasta og stil seg bak uttalelsen til Rolf Follestad på vegne av Solem velforeining.

Kommentar:

Det vert vist til kommentarane til Svein Inge og Hanne Sandøy der liknande spørsmål er besvart.

Konklusjon

Grunnlaget for tiltaket er å sikre betre dekning for 4G mobil og beredskap. Det er vurdert ulike alternative plasseringar for telemast for å optimalisere størst mogleg dekning.

Ingen av fylkesetatane Statens vegvesen, Møre og Romsdal fylkeskommune eller Statsforvaltaren i Møre og Romsdal hadde vesentlege merknader til oppstartmeldinga. Det kom inn totalt fem merknadar frå naboar og velforeining, der samtlege stilte seg negative til tiltaket begrunna med potensiell strålefare, potensiell støy, fare for lynnedslag, at det vert vanskelig å få selt eigedom sidan på grunn av nærheit til mobilmast, at ledige tomter blir mykje mindre attraktive grunna nærheit til mobilmast, og at tiltaket medfører konsekvensar for natur og friluftsliv.

Sakshandsamar meiner merknadane er svart ut i tilstrekkeleg grad, og tilrår derfor at planforslaget vert lagt ut til høyring og offentleg ettersyn.

Administrative konsekvensar

Ingen utover normal sakshandsaming.

Folkehelsekonsekvensar

Etablering av mobilmast kan for dei som vert berørte opplevast som negativt, både med omsyn til utsikt, bekymring for potensiell strålingsfare, potensiell støy mv. Kommunen forhold seg til informasjon som er tilgjengeleg frå offentleg hald, hovudsakleg Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (NKOM), Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA), Folkehelseinstituttet (FHI), Kreftforeningen, i tillegg til opplysningar gitt av tiltakshavar. Målingar som er utført i områder rundt basestasjonar har vist at strålingsnivåa ligg under grenseverdiane.

Friområde og leikeplassar som fremjer bruken av området til leik og friluftsliv vert vidareført frå gjeldande plan. Etablering av mobilmast med tilhøyrande anlegg er med på å betre mobildekninga, som igjen bidreg til å auke tryggleiken og tilgjengelegheita i områda det gjeld.

Økonomiske konsekvensar

Gerd Nerbø
Teknisk sjef

Geir Janos Göncz
Kommunalsjef plan og utvikling

Gerd Marit Langøy
Kommunedirektør

Særutskrift

Etter adresseliste.

Vedlegg

- 1_Solem Bustadfelt II, endring 03_plankart
- 2_Gjeldende plankart før endring 03
- 3_Solem bustadfelt II, endring 03_Føresegner
- 4_Lokalisering
- 5_Plassering av mobilmast - kart og illustrasjonar
- 6_Innkomne merknader etter melding om oppstart
- 7_Sjekkliste ROS
- 8_Brosjyre om stråling, mai 2020

9_Linker til nettsider brukt som kjelder

10_Diverse informasjon fra Telenor om planlagt mobilmast og elektromagnetisk stråling

11_Informasjon fra Telenor om vurderte alternativ for plassering av Mobilmast ved Skomakaren

12_Tilbakemelding frå Telenor angående mulig lynnedslag og avbøtande tiltak

RETT UTSKRIFT

DATO 23.mars.2022