



Særutskrift

Arkivsak-dok. 22/00516-30
Saksbehandlar Svein Rune Notøy

Særutskrift - Reguleringsplan gang og sykkelveg Smågetoppen - Eigengodkjenning

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Drift- og arealutvalet	22.03.2023	PS-4/23
2 Kommunestyret	13.04.2023	PS-22/23

Drift- og arealutvalet har behandlet saken i møte 22.03.2023 sak PS-4/23

Møtebehandling

Tilrådinga frå kommunedirektøren

Votering

Tilrådinga frå kommunedirektøren vart samrøystes vedtatt.

Drift- og arealutvalets innstilling

Kommunestyret viser til plan- og bygningslova § 12-12, og godkjenner reguleringsplan gang og sykkelveg Smågetoppen, slik det går fram av plankart og føresegner sist revidert 15.02.2023.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.04.2023 sak PS-22/23

Møtebehandling

Representant Anita Oterhals Eide (AP) søkte om permisjon frå og med sak PS-22/23. Permisjonen vart innvilga.

Møtet vart satt med 19 representantar.

Representant Torill Einara Nerbøvik (SP) bad kommunestyret vurdere om ho som tilsett i Sweco som jobba med prosjektet, var habil. Ho vart samrøystes vurdert som inhabil etter forvaltningslova § 6 første ledd, bokstav a.

Møtet vart satt med 18 representantar.

Votering

Innstillinga frå drift- og arealutvalet vart samrøystes vedtatt.

Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret viser til plan- og bygningslova § 12-12, og godkjenner reguleringsplan gang og sykkelveg Smågetoppen, slik det går fram av plankart og føresegner sist revidert 15.02.2023.

Reguleringsplan gang og sykkelveg Smågetoppen - Eigengodkjenning

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunestyret viser til plan- og bygningslova § 12-12, og godkjenner reguleringsplan gang og sykkelveg Smågetoppen, slik det går fram av plankart og føresegner sist revidert 15.02.2023.

Bakgrunn

Aukra kommune har i kommuneplanens samfunnsdel 2030 og klima og miljøplan 2030 eit overordna mål om å stimulere til at fleire går og sykklar til jobb, skule og barnehage gjennom ei satsing på utbygging av trygge, samanhengande, finmaska og attraktive gang og sykkelveg. Vidare er utbygging av gang og sykkelveg ytterlegare konkretisert i kommunens trafikktryggingsplan 2019-2022. Trafikktryggingsplanen skal vise kva område og tiltak som skal prioriterast av kommunen dei komande åra, og gang og sykkelveg frå Smågekrysset til Smågetoppen er eit av dei prioriterte tiltaka. Det er sett av midlar i budsjettet til planlegging av gang og sykkelvegen.

På bakgrunn av dette henta kommunen inn vegplanleggingskompetanse frå konsulentselskapet Sweco AS for bistand til å vurdere moglegheitene for etablering av gang og sykkelveg med tilhøyrande anlegg langs delar av fylkesveg 531 (Smågevegen) på Gossen i Aukra kommune. Nærmare bestemt på strekninga frå Smågekrysset til Stongneskrysset, og vidare langs delar av fylkesveg 6046 opp til Smågetoppen. Strekninga er om lag 1,1 km lang, og dekkjer eit areal på om lag 21 daa.

Vurderinga til Sweco var at det let seg gjere å etablere gang og sykkelveg på strekninga, og at denne bør leggjast på sørsida av vegen. Normalt sett ønskjer ein å etablere gang og sykkelveger langs den delen av vegen der det bur flest folk, men i dette tilfellet har ein vurdert det motsette med fylgjande grunngjeving:

- 1) Fleire av bustadane på nordsida av fylkesvegen ligg nært vegen og har små hagar, og dersom gang og sykkelvegen vert lagt til denne sida vil det medføre store inngrep på allereie begrensa areal. På sørsida av vegen ligg bustadane lengre unna vegen, og det er derfor ikkje like inngripande å etablere gang og sykkelvegen på denne sida.
- 2) Det er fleire tilkomstvegar på nordsida av fylkesvegen som er bratte, og med etablering av gang og sykkelveg på denne sida vil dei verte enda brattare.
- 3) Terrenget i vestre del av planområdet er bratt med fjellskjæring mot nord og hellande skråning/fylling mot sør. På toppen av fjellskjeringa er det også etablert fleire bustadar. Dersom ein skulle ha etablert gang og sykkelvegen på denne sida av fylkesvegen må ein anten skjære seg lengre inn i fjellet og då truleg innløyse bustadar, eventuelt legge om fylkesvegen slik at det vert plass til gang og sykkelveg utan å måtte skjære seg inn i fjellet.
- 4) Ved å leggje gang og sykkelvegen på sørsida av vegen kan denne leggjast lavare i terrenget enn fylkesvegen, og på den måten unngå å gå inn i eksisterande skjæring/fylling, og dermed redusere fyllingsbehovet vesentleg.

Skisser som viste forslag til mogleg løysing blei sendt til Møre og Romsdal fylkeskommune som vegeigar til vurdering 18.10.2021/15.11.2021, og den 25.11.2021 hadde representantar for Aukra

kommune, Sweco og Møre og Romsdal fylkeskommune ei felles synfaring i det aktuelle planområdet. Den 01.12.2021 fekk kommunen tilbakemelding frå Møre og Romsdal fylkeskommune der dei aksepterte den framlagde løysinga, med tilråding om utarbeiding av reguleringsplan.

Gang og sykkelvegen er vist i kommuneplanen sin arealdel 2016-2028, og planforslaget er dermed i samsvar med overordna plan (traseen er flytta lengre mot nord, og går parallellt med eksisterande veg). Det er ingen andre gjeldande reguleringsplanar innanfor planområdet. Kommunen sin sakshandsamar har undersøkt §§ 6, 7, 8 og 10 i forskrift om konsekvensvurderingar, men finn ikkje at det vert løyst ut slikt krav.

Planforslaget er utarbeidd som ei detaljregulering med melding om oppstart og deretter høyring og offentleg ettersyn i minimum seks veker etter krava i plan og bygningslova kapittel 12. Reguleringsplanen er utarbeidd av Sweco AS.

Endringar som er gjort i planforslaget etter høyring og offentleg ettersyn

- 1) Sporingsanalyse er vedlagt planforslaget som tilrådd frå Møre og Romsdal fylkeskommune.
- 2) Kryssingspunkt aust i planområdet er tatt inn i planforslaget som tilrådd frå Statens vegvesen region midt.
- 3) Motsegn frå Møre og Romsdal fylkeskommune er imøtekomen.

Utgreiing

Det blei varsla oppstart av planarbeidet via brev til berørte partar den 20.05.2022, og som annonse i Romsdal Budstikke den 25.05.2022. Frist for merknader vart sett til 01.07.2022 (Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, Møre og Romsdal fylkeskommune og Statens vegvesen region midt fekk utsett merknadsfrist til 29.07.2022). Det kom inn totalt 8 merknadar.

I medhald av plan og bygningslova § 12-10, vedtok Drift og arealutvalet i møte den 23.11.2022, sak PS-19/22, å leggje planforslaget ut til høyring og offentleg ettersyn. Planforslaget låg ute til høyring og offentleg ettersyn i perioda 30.11.2022 – 30.01.2023, og det kom inn totalt 5 merknadar, inkludert motsegn frå Møre og Romsdal fylkeskommune. Nedanfor er disse kort refererte og kommenterte (merknadane i si heilheit er vedlagt saka):

1) Merknad frå Statens vegvesen region midt, datert 20.12.2022

SVV har forståelse for at en lokalisering nord for eksisterende fylkesveg vil medføre inngrep i tilgrensande eiendommer, men vil likevel påpeke at det i tillegg til regulert kryssingspunkt i krysset mellom fv. 531 og fv. 6046, og busslommen, er 9 avkjørsler på strekningen. Dette vil føre til mange kryssinger av vegen innenfor en kort strekning. Vi vil også påpeke at plassering av gang- og sykkelvegen tett inn mot fylkesvegen i den østlige delen, vil gjere det utfordrende å utbedre fylkesvegen dersom det skulle bli aktuelt på et senere tidspunkt.

I øst legges det opp til en kryssing i krysset mellom fv. 531 og fv. 6042 til eksisterende gang- og sykkelveg. Dette punktet bør tas med i planen slik at det også blir lagt opp til et kryssingspunkt her.

Det er krav om belysning av samtlige kryssingspunkt. For å unngå mange punktvis belysingsområder, bør det vurderes om man kan gå opp en belysningsklasse på hele strekningen i stedet.

Kommentar:

Aukra kommune har vurdert at den einaste aktuelle løysinga for etablering av gang og sykkelvegen på denne strekninga vil vere å etablere denne på sørsida av vegen, dette er og ei løysing som Møre og Romsdal fylkeskommunen har akseptert. Aukra kommune har i planforslaget føreslege å sanere tre avkjørsler og erstatte disse med to fellesavkjørsler. Den eine fellesavkjørsla samlar trafikken frå

bustadene på Smågetoppen. Den andre fellesavkøyrsla samlar trafikken frå eigedom 4/5 og 4/31. Løysingane vil sikre trafikktryggleiken til ferdande ved å redusere mengd kryssingar av gang- og sykkelvegen og gjere trafikkbiletet meir oversiktleg. Kommunen har ikkje fått tilbakemeldingar frå Møre og Romsdal fylkeskommune om at det føreligg planar om vedlikehald på denne vegstrekninga i det nærmaste. Viss det vert behov for utbetringar i framtida vil uansett Aukra kommune og Møre og Romsdal fylkeskommune ha dialog i god tid før eventuelt planlagde tiltak.

I det reviderte planforslaget er det regulert inn kryssingspunkt aust i planområdet (i krysset mellom fv. 531 -Smågevegen/fv.6042 – Rødavegen, og til eksisterande gang og sykkelveg langs Rødavegen som tilrådd i merknaden frå Statens vegvesen region midt.

Aukra kommunen har vurdert at det truleg vert mest aktuelt å gå opp ei belyningsklasse på heile strekninga, slik det og er tilrådd i merknaden frå Statens vegvesen region midt.

2) Merknad frå Olaus Småge, datert 05.01.2023

Når kommunen først skal regulere må dere ordne gang- og sykkelveg til siste huset på Stongnesvegen.

Kommentar:

Aukra kommune har ikkje planar om å utvide strekninga på gang og sykkelvegen ytterlegare langt Stongnesvegen på det noverande tidspunktet, og dette er heller ikkje noko som er tatt inn i kommunen sitt budsjett. Merknaden vert ikkje teken til fylgje.

3) Merknad frå NVE, datert 06.01.2023

Som planmynde har kommunen ansvar for å sjå til at NVE sine fagfelt vert vurdert og ivaretekne i planforslaget. Det vert vist til NVE sin kartbaserte rettleiar for reguleringsplan som leiar dykk gjennom alle fagområda til NVE, og gir dykk verktøy og innspel til korleis våre tema skal takast omsyn til. Kommunen må samstundes vurdere om planforslaget tek omsyn til nasjonale og regionale interesser innan NVE sine saksområde i arealplanlgging.

Kommentar:

Sweco har i 2022 vore engasjert av Aukra kommune for å gjennomføre geotekniske undersøkingar på Gossen for å kartlegge potensiell kvikkleirefare. Med utgangspunkt i at det er berg i dagen over store delar av området, samt føreligg kunnskap frå lokal grunn-entreprenør, er det anteke grunt til berg (<2 m) over heile området. Terrenget er særleg kupert med berg i dagen slik at eventuelle blaute massar ikkje kan utløyse områdeskred, og det finst heller ikkje overliggande skråningar som kan utløyse områdeskred. Utifrå opplysningane over vert det konkludert med at planområdet ikkje er utsett for områdeskred, og at områdestabiliteten er vurdert til å være tilfredsstillande.

Ved gjennomgang av NVE sine relevante rettleiarar og temakart er det ikkje registrert andre tilhøve innanfor NVE sitt fagfelt som vil utløyse krav om ytterlegare undersøkingar. NVE sine interesser er vurdert å være tilstrekkelig ivaretekne.

4) Merknad frå Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, datert 16.01.2023

Statsforvaltaren har ut frå sine ansvarsområde ingen vesentlege merknader til planforslaget, og kommunen kan for vår del godkjenne planen.

Kommentar:

Merknaden vert teken til vitande.

5) Merknad/motsegn frå Møre og Romsdal fylkeskommune, datert 20.01.2023

Avstand mellom fv. 6046 og gang og sykkelveg

Fylkesveg 531 og fylkesveg 6046 innanfor planområdet har ei fartsgrense på 60 km/t. For fartsgrenser 50 og 60 km/t stiller handbok N100 eit krav i kapittel 4.2.1.1 om minimum 1,5 meter avstand mellom veg og gang- og sykkelveg. Plankartet i reguleringsplanforslaget viser at foreslått avstand mellom fv. 6046 og gang- og sykkelvegen er 1,0 meter. Dette er i strid med krava i vegnormalen. Vi kan ikkje sjå at det har vore gitt fråvik frå vegnormalen. Med heimel i veglova § 1 a og Statens vegvesen si handbok N100, jf. veglova § 13, fremmer vi motsegn til foreslått avstand mellom veg og gang- og sykkelveg.

For at vi skal kunne trekke vår motsegn må eitt av følgende alternativ bli gjort:

- 1) Avstand mellom veg og gang- og sykkelveg må regulerast i tråd med handbok N100, minimum 1,5 meter.
- 2) Det må bli søkt om og ev. godkjent fråvik frå vegnormalane. Ev. søknad skal sendast til Møre og Romsdal fylkeskommune for behandling.

Utbetring av kryss – fv.531 og fv.6046

MRFK saknar dokumentasjon som viser sporing for dimensjonerande køyretøy i det utbetra krysset mellom fv. 531 og fv. 6046, og at krysset er tilstrekkeleg utforma for dimensjonerande køyretøy. Dimensjonerande køyretøy bør minst vere lastebil, mogleg også vogntog. Spøringsanalyse bør vere utarbeidd og inkorporert i planomtalen før reguleringsplanen blir eigengodkjent.

Gjennomføringsavtale

Møre og Romsdal fylkeskommune kan ikkje planlegge eller gjennomføre tiltak utan at det er prioritert i fylkeskommunen sitt investeringsprogram, og det er sett av midlar i gjeldande økonomiplan. Tiltak som vist til i reguleringsplanforslaget er ikkje tiltak på fylkeskommunen sitt investeringsprogram, og vil derfor ikkje bli realisert av fylkeskommunen dei næraste åra.

Dersom kommunen eller andre ønsker å realisere tiltak i reguleringsplanforslaget, må Møre og Romsdal fylkeskommune kontaktast for å avklare roller og ansvar knytt til bygging langs fylkesvegen, og om det er behov for å inngå ein gjennomføringsavtale for å regulere dei nemnde forholda.

Kommentar:

Motsegn knytt til avstand mellom fv. 6046 og gang og sykkelveg

Området det vart knytt motsegn til ligg mellom fylkesveg 6046 (vist som o_KV5 på plankartet) og føreslege gang- og sykkelveg (vist som o_GS10 på plankartet), og er vist med arealføremålet «annen veggrunn – grøntareal» (sosi-kode 2019) og med ei breidde på 1 meter. Grunnen til at det er valt ei avstand på 1 meter mellom fylkesveg 6046 og føreslege gang og sykkelveg er at kommunen ønsker å gå for ei løysing med rekkverk her, dette for å spare areal og fylling.

I handbok N100, kapittel 4.2.1.1 (Trafikkdelar mellom kjøreveg og gang- og/eller sykkelveg – krav 4.80/4.2.1.1-6) står det at det mellom gang- og/eller sykkelveg og kjøreveg skal være trafikkdelar med breidde i henhold til tabell 4.8/4.2.1.1-2, det vil si 1,5 meter ved fartsgrense 50– 60 km/t. Det står vidare at mindre breidde kan benyttes dersom det settes opp rekkverk.

Aukra kommune har i samråd med vår plankonsulent vurdert at 1 meter er tilstrekkeleg avstand då det skal settast opp rekkverk, og meiner at dette er innanfor kravet i handbok N100, kapittel 4.2.1.1. Aukra kommune meiner utifrå dette at det ikkje skal være naudsynd å regulere inn ei avstand på 1,5 meter i plankartet, eller søke om fråvik frå kravet.

Den 15.02.2023 sende kommunen eit brev til Møre og Romsdal fylkeskommune der det vart gjort greie for at det vart valt ei avstand på 1 meter mellom fylkesvegen og gang og sykkelvegen med bakgrunn i at det skal etablerast gjerde her, jf. vedlegg. Vi bad samstundes om at motsegna vart trekt slik at planen kan leggjast fram for eigengodkjenning.

I brev datert 02.03.2023 godkjenner Møre og Romsdal fylkeskommune Aukra kommune si løysing, og trekker motsegna under føresetnad at løysninga med rekkverk vert beskrive i planomtalen, jf. vedlegg.

Løysinga med rekkverk er beskrive i planomtalen punkt 5.5, siste avsnitt.

Utbetring av kryss – fv.531 og fv.6046

Det er gjennomført sporingsanalyse i krysset mellom fv. 531 og fv. 6046 som tilrådd i merknaden, jf. vedlegg.

Gjennomføringsavtale

Dersom det i framtida vert behov for vedlikehaldstiltak langs fylkesveg 531 vil Aukra kommune ta kontakt med Møre og Romsdal fylkeskommune for avklaring av roller og ansvar knyttt til bygging langs fylkesvegen.

Konklusjon

Dei innkomne merknadane etter høyring og offentlege ettersyn er tekne til vitande og innarbeidd i planforslaget, samstundes er motsegna frå Møre og Romsdal fylkeskommune imøtekomen og formelt trekt. Planforslaget vert derfor tilrådd eigengodkjent av kommunestyret.

Administrative konsekvensar

Ingen.

Folkehelsekonsekvensar

Planforslaget legg til rette for etablering av gang og sykkelveg langs ei strekning av Smågevegen der gåande og syklande i dag må gå langs vegen, dette vil vere med på å auke tryggleiken for mjuke trafikantar langs denne strekninga. Samstundes vil den nye gang og sykkelvegen sikre trygg ferdsel og auka tilgang til fleire populære tur og rekreasjonsområde i kommunen. Saman er dette faktorar som bidreg positivt til den generelle folkehelsa.

Klima- og miljøkonsekvensar

Eit av kommunen sine overordna mål er å leggje til rette for at fleire går og sykklar til jobb, skule og barnehage gjennom ei satsing på utbygging av trygge, samanhengande, finmaska og attraktive gang og sykkelveggar. Dett bidreg til å redusere antal køyrande, som igjen bidreg positivt med tanke på utsleppsreduksjon. Saman er dette faktorar som bidreg positivt for klima og miljø.

Økonomiske konsekvensar

Ingen.

Gerd Nerbø
Teknisk sjef

Geir Janos Göncz
Kommunalsjef plan og utvikling

Gerd Marit Langøy
Kommunedirektør

Særutskrift

Etter adresseliste.

Vedlegg

- Plankart revidert 15.02.2023
- Føresegner revidert 15.02.2023
- Planomtale revidert 15.02.2023
- Lokalisering
- ROS (sjekklister og risikoanalysekjema)
- Sporingsanalyse
- Førespurnad om trekking av motsegn
- Trekking av motsegn
- Innkomne merknader etter høyring og offentlig ettersyn

RETT UTSKRIFT
DATO 14.april.2023